

**MĚSTSKÝ ÚŘAD SOKOLOV**  
**odbor právní a živnostenský úřad**  
Rokycanova 1929, 356 01 Sokolov

---

Č. j.: MUSO/86788/2018/OPŽÚ/LASI/2

## ROZHODNUTÍ

Městský úřad Sokolov, odbor právní a živnostenský úřad, (dále jen „Úřad“) jako věcně a místně příslušný správní orgán podle § 2a písm. a) zákona č. 84/1990 Sb., o právu shromažďovacím, ve znění pozdějších předpisů, (dále jen „zákon o právu shromažďovacím“) rozhodl podle § 10 odst. 1 písm. a) a b) a § 11 odst. 1 zákona o právu shromažďovacím takto:

**Shromáždění svolavatele Stop Genocidě, z.s., IČO 22727981, sídlem Vítonice 93, 671 61 Vítonice, zastoupeného Petrem Tomšíkem, které se má konat v Sokolově na náměstí Budovatelů 19. 9. 2018 v době od 11 do 18 hodin a jehož účelem má být demonstrace za zastavení umělých potratů, se zakazuje.**

### Odůvodnění:

Úřad obdržel 8. 9. 2018 v 18:09 oznámení o konání shromáždění svolavatele Stop Genocidě, z.s., IČO 22727981, sídlem Vítonice 93, 671 61 Vítonice, které se má konat 19. 9. 2018 v době od 11 do 18 hodin na náměstí Budovatelů v Sokolově a jeho účelem má být demonstrace za zastavení umělých potratů (dále jen „oznámení shromáždění“). Oznámení shromáždění bylo učiněno elektronickým podáním podepsaným zaručeným elektronickým podpisem zástupce svolavatele, kterým je Petr Tomšík, doručeným na adresu elektronické podatelny Úřadu.

Právo pokojně se shromažďovat je zaručeno v čl. 19 odst. 1 Listiny základních práv a svobod. Podle odst. 2 citovaného článku lze toto právo omezit zákonem v případech shromáždění na veřejných místech, jde-li o opatření v demokratické společnosti nezbytná pro ochranu práv a svobod druhých, ochranu veřejného pořádku, zdraví, mravnosti, majetku nebo pro bezpečnost státu. Podle čl. 11 odst. 1 Úmluvy o ochraně lidských práv a základních svobod pak platí, že každý má právo na svobodu pokojného shromažďování a na svobodu sdružovat se s jinými, včetně práva zakládat na obranu svých zájmů odbory nebo vstupovat do nich. Podle odst. 2 citovaného článku platí, že na výkon práv podle odst. 1 nemohou být uvalena žádná omezení kromě těch, která stanoví zákon a jsou nezbytná v demokratické společnosti v zájmu národní bezpečnosti, veřejné bezpečnosti, předcházení nepokojům a zločinnosti, ochrany zdraví nebo morálky nebo ochrany práv a svobod jiných. Tento článek nebrání uvalení zákonných omezení na výkon těchto práv příslušníky ozbrojených sil, policie a státní správy.

Z výše citovaných ustanovení tedy vyplývá, že právo na svobodu shromažďování není právem absolutním, a je možné do něj zasahovat způsobem odpovídajícím podmínkám podle těchto ustanovení. Podmínkám těchto ustanovení odpovídá ust. § 10 odst. 1 zákona o právu shromažďovacím, podle kterého platí, že úřad, jemuž bylo shromáždění oznámeno, je zakáže, jestliže by účel shromáždění směřoval k výzvě:

- a) popírat nebo omezovat osobní, politická nebo jiná práva osob pro jejich národnost, pohlaví, rasu, původ, politické nebo jiné smýšlení, náboženské vyznání a sociální postavení nebo k rozněcování nenávisti a nesnášenlivosti z těchto důvodů;
- b) dopouštět se násilí nebo hrubé neslušnosti;
- c) jinak porušovat ústavu a zákony.

S ohledem na shora uvedené se Úřad z úřední povinnosti zabýval tím, zda v řešeném případě nedošlo k naplnění podmínky či podmínky pro zákaz shromáždění podle citovaného ust. § 10 zákona o právu shromažďovacím. Úřad k okolnostem shromáždění zjistil, že v místech konání shromáždění mají být instalovány vysvětlující informační panely, což vyplývá ze samotného oznámení shromáždění, v němž svolavatel uvedl, že: *„Během demonstrace bude probíhat petiční akce, jejíž akcesorickou\* součástí*

*jsou vysvětlující informační panely. Ukázka inf ormačních panelů, které budou použity při demonstraci jsou na webu <http://stopgenocide.cz>. Všechny drastické panely budou rozmístěny tak, aby tvořily uzavřený útvar, aby osoba, která by je chtěla shlédnout, musela do tohoto prostoru vstoupit, přičemž u vstupů stojící pořadatelé budou dbát o to, aby do tohoto prostoru Nemohly vstoupit malé děti. Pořadatelé rozmístí kolem útvaru rovněž varovné informační cedule.“.*

Úřad se s informačními panely umístěnými na <http://stopgenocide.cz> seznámil a zjistil, že obsahují barevné fotografie zobrazující drastické, šokující a naturalistické výjevy lidského utrpení, a to např. lidské zárodky a plody, které byly při potratu vyňaty z těla ženy, těla mrtvých lidí zabitých ve válkách či v rámci pogromů nebo genocidy apod. To ostatně potvrzuje sám svolavatel, neboť v oznámení shromáždění označuje informační panely, které mají být v místě konání shromáždění umístěny, jako drastické.

Úřad se dále zabýval místem, na němž se má shromáždění konat, kterým je náměstí Budovatelů v Sokolově. Toto místo se nachází v blízkosti Základní školy Sokolov, Rokycanova 258, Základní školy Sokolov, Pionýrů 1614, a v bezprostřední blízkosti městského domu kultury (budova č. p. 655), přičemž se jedná o spojovací komunikaci mj. mezi uvedenými institucemi.

Shromáždění se má konat 19. 9. 2018, tj. v pracovní den v průběhu školního roku, a v době od 11 do 18 hodin. Na místě konání shromáždění se v pracovních dnech v dopoledních i odpoledních hodinách v průběhu školního roku pohybuje obvykle velké množství dětí, přičemž se jedná rovněž o děti od 6 let věku, které mj. navštěvují první stupeň základní školy nebo mimoškolní aktivity v městském domě kultury.

Po posouzení těchto skutečností dospěl Úřad k závěru, že účel shromáždění jednoznačně zasáhne do práv jiných osob a bude při něm docházet k hrubé neslušnosti, a jsou tudíž naplněny důvody k jeho zákazu podle § 10 odst. 1 písm. a) a b) zákona o právu shromažďovacím. Konkrétně se jedná především o práva dětí, které půjdou do školy či ze školy nebo na mimoškolní aktivity (kroužek apod.) či z nich, a budou nuceny procházet místy, na nichž budou vystaveny výše uvedené informační panely, a budou tudíž konfrontovány se šokujícími a drastickými výjevy na fotografiích, což je zjevně s ohledem na zvolené místo konání shromáždění jeho cílem. Tyto děti navíc nebudou mít prakticky možnost se informačním panelům vyhnout.

Práva dítěte, do kterých by shromáždění zasáhlo, jsou garantována Úmluvou o právech dítěte, kterou je Česká republika vázána. Již v jejím úvodu se uvádí, že dítě pro svou tělesnou a duševní nezralost potřebuje zvláštní záruky, péči a odpovídající právní ochranu před narozením i po něm. V čl. 3 odst. 2 se pak uvádí, že: „*Státy, které jsou smluvní stranou úmluvy, se zavazují zajistit dítěti takovou ochranu a péči, jaká je nezbytná pro jeho blaho, přičemž berou ohled na práva a povinnosti jeho rodičů, zákonných zástupců nebo jiných jednotlivců právně za něho odpovědných, a činí pro to všechna potřebná zákonodárná a správní opatření.*“. Práva dítěte jsou dále zaručena Listinou základních práva a svobod, v jejímž čl. 10 odst. 2 se uvádí, že: „*Každý má právo na ochranu před neoprávněným zasahováním do soukromého a rodinného života.*“ a v čl. 32 odst. 1 věty druhé se uvádí, že: „*Zvláštní ochrana dětí a mladistvých je zaručena.*“. Obdobně pak stanoví rovněž Listina základních práv Evropské unie, v jejímž čl. 24 odst. 1 a 2 stanoví, že: „*Děti mají právo na ochranu a péči nezbytnou pro jejich blaho. Mohou svobodně vyjadřovat své názory. V záležitostech, které se jich dotýkají, se k těmto názorům musí přihlížet s ohledem na jejich věk a vyspělost. Při všech činnostech týkajících se dětí, ať už uskutečňovaných veřejnými orgány nebo soukromými institucemi, musí být prvořadým hlediskem nejvlastnější zájem dítěte.*“. Způsob předávání informací na panelech považuje Úřad za zcela nepřiměřený věku schopnostem dětí, a tudíž odporující uvedeným právům.

Podobný vliv jako na děti by pak zvolená forma shromáždění mohla mít i na seniory, kteří bývají citlivější na naturalistické zobrazování věcí, na které má shromáždění upozorňovat. I ti se na místě konání shromáždění ve zvýšené míře vyskytují, neboť se jedná o náměstí nacházející se v centru města před kulturním střediskem města.

Opomenout nelze ani práva rodičů zmíněných dětí, kteří mohou důvodně předpokládat, že jejich potomci při pohybu na veřejném prostranství nebudou vystaveni demonstracím tohoto typu, přičemž těmto demonstracím z logiky věci nemohou zabránit a ochránit tak psychiku svých dětí, neboť ty do

školy a ze školy chodit musejí. Shromážděním by tak bylo porušeno rovněž právo rodičů seznámit svoje děti s problematikou umělého přerušení těhotenství podle jejich přesvědčení a vlastní formou.

Konáním shromáždění by došlo rovněž k hrubé neslušnosti, za níž Úřad spatřuje zaměření účelu shromáždění, na němž mají být vystaveny fotografie s výše popsáním šokujícím obsahem, především na děti. „Pravidla slušnosti přitom vycházejí právě z nutnosti zvýšené ochrany dětí, zákazu jejich indoktrinace a také z toho, že děti bývají společností všeobecně vnímány jako její nejzranitelnější část“, jak uvedl Nejvyšší správní soud v rozsudku ze dne 30. 10. 2012, čj. 2 As 104/2012 – 35.

Uvedené závěry, z nichž Úřad vycházel při vydávání tohoto rozhodnutí, jsou v souladu se závěry vyjádřenými ve výše citovaném rozsudku Nejvyššího správního soudu či v jeho rozsudcích ze dne 16. 1. 2014, čj. 2 As 79/2013 – 24, a ze dne 7. 11. 2014, čj. 5 As 112/2014 – 33, byť si Úřad uvědomuje, že ne všechny citované rozsudky řeší zcela skutkově a právně totožné případy. Tyto závěry musejí být svolavatelé známy, neboť byl účastníkem všech řízení, v nichž byly tyto rozsudky vydány.

Úřad na závěr uvádí, že plně respektuje právo svolavatele shromáždění na svobodu projevu a pokojné shromažďování a nijak nezpochybňuje jeho cíle spočívající v upozornění na problematiku umělých přerušení těhotenství. Prostředky, které svolavatel k dosažení tohoto cíle zvolil, však Úřad považuje za naprosto nevhodné, a proto rozhodl tak, jak je uvedeno ve výroku tohoto rozhodnutí.

#### **Poučení:**

Proti tomuto rozhodnutí se nelze odvolat. Proti tomuto rozhodnutí je možné podat u Krajského soudu v Plzni žalobu podle § 65 a násl. zákona č. 150/2002 Sb., soudní řád správní, ve znění pozdějších předpisů, a to do 15 dnů ode dne jeho doručení. Rozhodnutí se doručuje veřejnou vyhláškou a je doručeno jejím vyvěšením.

V Sokolově 10. 9. 2018

Ladislav Simet  
vedoucí odboru právního a živnostenského úřadu

**Vyvěšeno na úřední desce dne: 10. 9. 2018**